

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 19 września 2016 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Stronnictwo Pracy o źródłach pozyskania
środków finansowych w 2015 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 w związku z art. 38a ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 155, poz. 924, z późn. zm.¹⁾)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Stronnictwo Pracy o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2015 r. **z powodu** naruszenia art. 35 ust. 2 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia polityczna Stronnictwo Pracy (EwP 196) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2015 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33 poz. 269).

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów oraz wyjaśnień skarbnika Partii stwierdziła, co następuje.

W części sprawozdania finansowego dotyczącej źródeł pozyskania środków (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego), Partia wykazała, że w okresie

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 1064 i 1485 oraz z 2016 r. poz. 1157.

sprawozdawczym uzyskała przychody/wpływy w łącznej wysokości 800,00 zł i że wszystkie te środki gromadzone były w jej kasie. Pochodziły one ze składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej od jednego członka w jednym roku minimalnego wynagrodzenia za pracę pracowników.

Partia wykazała w sprawozdaniu, że posiadała w 2015 r. rachunek bankowy o nr 76 1240 6292 1111 0010 6442 2814 prowadzony w Banku Polska Kasa Opieki S.A. w Warszawie. Rachunek ten został otwarty w dniu 24 sierpnia 2015 r.

Jak wynika z przesłanej przez Partię w dniu 12 sierpnia 2016 r., na wezwanie Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 2 sierpnia 2016 r., historii rachunku bieżącego Partii, na rachunek ten w 2015 r. wpłynęły środki finansowe w kwocie 40,00 zł, przekazane z kasy Stronnictwa Pracy. Zostały one w całości przeznaczone na opłaty kosztów bankowych związanych z prowadzeniem rachunku Partii. Zbiorcza informacja o saldach rachunków depozytowych, kredytowych oraz rachunków gwarancji udzielonych i zrealizowanych figurujących w księgach Banku według stanu na dzień 31 grudnia 2015 r., a także wyjaśnienie Partii z dnia 12 sierpnia 2016 r. wskazują, że niezapłacone opłaty i prowizje na dzień 31 grudnia 2015 r. wynosiły 5,00 zł. Kwota ta stanowiła jednocześnie saldo rachunku Komitetu na wskazany wyżej 31 grudnia 2015 r.

Powyższe oznacza, że środki w kwocie 40,00 zł wpłacone z kasy Partii na jej rachunek bankowy wykazane powinny zostać w części I sprawozdania (środki pieniężne wpłacone na rachunki bankowe partii) oraz w części I pkt 9 sprawozdania (pochodzące z kasy partii nadwyżki środków pieniężnych wykazane w części II pkt 1 oraz środki pieniężne wykazane w części II pkt 2 i 3, odprowadzone na rachunki bankowe partii).

Partia nie wykazała w sprawozdaniu finansowym, by w okresie sprawozdawczym były przekazywane na jej rzecz wartości niepieniężne.

Partia Stronnictwo Pracy, w części sprawozdania dotyczącej wydatków poniesionych z jej Funduszu Wyborczego wykazała, że w 2015 r. posiadała Fundusz Wyborczy o nr rachunku 08 8006 0000 0078 1071 2000 0001, prowadzony w Spółdzielczym Banku Rzemiosła i Rolnictwa w Wołominie. Jak dalej wykazała Partia w tej części sprawozdania, na rachunku tym zgromadzone zostały środki finansowe w kwocie 1 310,01 zł, pochodzące z darowizn dokonanych przez Waldemara Wolańczyka (1 310,00 zł) oraz z odsetek od środków na tym rachunku (0,01 zł).

Partia wykazała także w tej części sprawozdania, że wydatki/koszty jej Funduszu Wyborczego wyniosły łącznie 1 279,20 zł i zostały w całości przeznaczone na udział Partii w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w 2015 r.

Jak wynika jednak z porównania sprawozdania partii Stronnictwo Pracy ze sprawozdaniem finansowym Komitetu Wyborczego Stronnictwa Pracy z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 25 października 2015 r., oraz z załączonymi do tego sprawozdania dokumentami, przede wszystkim z umową produktów i usług bankowych z dnia 25 września 2015 r., zawartą w Warszawie pomiędzy Spółdzielczym Bankiem Rzemiosła i Rolnictwa w Wołominie, a Komitetem Wyborczym Stronnictwa Pracy, a także z wyjaśnienia Partii z dnia 12 sierpnia 2016 r., wskazany w sprawozdaniu Partii jako jej Fundusz Wyborczy rachunek o nr 08 8006 0000 0078 1071 2000 0001, prowadzony w Spółdzielczym Banku Rzemiosła i Rolnictwa w Wołominie, nie jest rachunkiem Funduszu Wyborczego partii Stronnictwo Pracy, ale był rachunkiem Komitetu Wyborczego Stronnictwa Pracy. Oznacza to, że wykazany w tej części sprawozdania Partii numer rachunku bankowego oraz kwoty zostały przeniesione ze sprawozdania Komitetu Wyborczego Stronnictwa Pracy z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 25 października 2015 r. i faktycznie dotyczą gospodarki finansowej Komitetu Wyborczego Stronnictwa Pracy uczestniczącego w tych wyborach.

Złożenie przez Partię sprawozdania sporządzonego niezgodnie ze stanem faktycznym narusza ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych. Zgodnie z art. 38a ustawy, uchybienie to nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania.

W wyniku analizy sprawozdania finansowego partii Stronnictwo Pracy, przeprowadzonej także w zestawieniu ze sprawozdaniem finansowym Komitetu Wyborczego Stronnictwa Pracy z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 25 października 2015 r. oraz z załączonymi do tego sprawozdania dokumentami, Państwowa Komisja Wyborcza ustaliła, że to Komitet Wyborczy Stronnictwa Pracy, a nie Partia Stronnictwo Pracy, przyjął środki wpłacone przez Waldemara Wolańczyka

(1 310,00 zł) oraz pochodzące z odsetek od środków na rachunku bankowym (0,01 zł) i wydatkował je na cele związane z wyborami.

Ponadto Państwowa Komisja Wyborcza ustaliła, że Komitet Wyborczy Stronnictwa Pracy przyjął od Waldemara Wolańczyka niewykazane w sprawozdaniu Komitetu korzyści majątkowe o charakterze niepieniężnym, o łącznej wartości 1 191,01 zł, inne niż dozwolone nieodpłatne rozpowszechnianie plakatów i ulotek wyborczych przez osoby fizyczne oraz pomoc tych osób w pracach biurowych, a także inne niż nieodpłatne korzystanie w czasie kampanii wyborczej z lokalu partii politycznej tworzącej ten Komitet i z jej sprzętu biurowego. Państwowa Komisja Wyborcza badając sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Stronnictwa Pracy wskazała również, że Komitet mógł przyjmować także inne korzyści majątkowe o charakterze niepieniężnym, których nie wykazał w sprawozdaniu. Z powyższego wynika, że Komitet Wyborczy Stronnictwa Pracy przyjął korzyści majątkowe o łącznej wartości co najmniej 2 501,01 zł od osób fizycznych. Co najmniej taką wartość miały również wydatki lub koszty Komitetu Wyborczego Stronnictwa Pracy związane z wyborami, poniesione ze środków pozyskanych z pominięciem funduszu wyborczego Partii.

Jak wynika z analizy sprawozdania finansowego partii Stronnictwo Pracy oraz z wyjaśnień złożonych przez tę Partię, w 2015 r., nie posiadała ona Funduszu Wyborczego mimo, iż uczestniczyła w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej. Stosownie do treści art. 35 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, partia polityczna uczestnicząca w wyborach tworzy stały Fundusz Wyborczy w celu finansowania swojego w nich udziału.

Jak wskazano wyżej, badanie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Stronnictwa Pracy wykazało, że wydatkował on na prowadzenie kampanii wyborczej środki pozyskane z pominięciem Funduszu Wyborczego, co skutkowało odrzuceniem sprawozdania finansowego Komitetu.

Zgodnie z art. 35 ust. 2 ustawy o partiach politycznych, gromadzenie i wydatkowanie środków przeznaczonych na finansowanie udziału Partii w wyborach bez pośrednictwa jej Funduszu Wyborczego stanowi naruszenie, które na podstawie art. 38a ust. 2 pkt 5 tej ustawy, stanowi przesłankę do odrzucenia sprawozdania finansowego Partii.

Przepis art. 38a ust. 2 pkt 5 ustawy o partiach politycznych ma przy tym charakter kategoryczny i nie pozostawia żadnego marginesu ocen, np. uwzględniania

tego czy naruszenie wskazanych przepisów nastąpiło w sposób umyślny, czy też z powodu niezajomości przepisów ustawy o partiach politycznych.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Partii, sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Stronnictwa Pracy i załączonych do niego dokumentów, a także po uwzględnieniu wyjaśnień udzielonych przez Partię, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Stronnictwo Pracy przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wojciech Hermeliński*
Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz,*
Sylwester Marciniak
Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Zbigniew Cieślak,*
Arkadiusz Despot-Mładanowicz, Krzysztof Strzelczyk